

Решение №49-Р/2022
по результатам проведения внеплановой проверки
в Муниципальном учреждении дополнительного образования
«Лотошинская детская школа искусств»

п. Лотошино
(место составления)

" 27 " октября 2022 г.
(дата)

Вводная часть решения

Контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на территории городского округа Лотошино, на основании Приказа финансово - экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области от 06 октября 2022 года №43, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации, в рамках ч. 3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов, проведена внеплановая проверка у субъекта контроля - Муниципального учреждения дополнительного образования «Лотошинская детская школа искусств», согласно уведомления о проведении проверки от 06 октября 2022 г. №б/н, запроса на представление необходимых документов, информации, сведений для проведения внеплановой проверки по соблюдению субъектом контроля действующего законодательства в сфере закупок от 06 октября 2022 г. №б/н, направленных субъекту контроля по электронной почте 07 октября 2022 г.

Внеплановая проверка осуществлена Инспекцией в следующем составе:

Должность	Ф.И.О.
Руководитель Инспекции — начальник финансово-экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Анисимова Валентина Владимировна
Член Инспекции – начальник сектора финансового контроля финансово - экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Кашина Елена Геннадьевна
Член Инспекции - главный эксперт сектора финансового контроля финансово - экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Белова Любовь Вячеславовна

Дата начала проведения проверки: "13" октября 2022 г.

Дата окончания проведения проверки: "26" октября 2022 г.

Проверяемый период: с "01" января 2021 г. по "31" декабря 2021 г.

Предмет внеплановой проверки - соблюдение субъектом контроля действующего законодательства в сфере закупок в 2021 году по п.6 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Внеплановая проверка осуществлена в форме документарной проверки по муниципальному контракту с реестровым номером в ЕИС: 3507100389620000012.

Наименование субъекта внеплановой проверки (адрес местонахождения, ИНН/КПП): Муниципальное учреждение дополнительного образования «Лотошинская детская школа искусств» (далее - МУ «ЛДШИ»). Адрес местонахождения: 143800, Московская область, г.о. Лотошино, р/п Лотошино, ул. Центральная, д.16 (ИНН 5071003896, КПП 507101001).

Место проведения проверки: 143800, Московская область, п. Лотошино, ул. Центральная, д.18, каб. №5.

Описательная часть решения

Сведения о предоставлении Инспекции документов и информации:

В соответствии с запросом от 06 октября 2022 года №б/н, необходимые документы и информация для проведения внеплановой проверки по соблюдению субъектом контроля действующего законодательства в сфере закупок, предоставлены субъектом контроля, в полном объеме и своевременно (вх. №14-КО от 13.10.2022 г.).

Данные о результатах анализа полученных документов и информации:

За проверяемый период директором Муниципального учреждения дополнительного образования «Лотошинская детская школа искусств» с 19.09.2018 года является Андреева Татьяна Николаевна, назначенная на данную должность Распоряжением главы Лотошинского муниципального района Московской области от 19.09.2018 года №222-рк.

В целях соблюдения требований статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, для организации деятельности МУ «ЛДШИ», при осуществлении закупок для собственных нужд, приказом директора МУ «ЛДШИ», контрактным управляющим назначена Андреева Т.Н. (Приказ от 19.09.2018 №1/2).

Постановлением главы Лотошинского муниципального района от 30.07.2015 г. №748 создано Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района» (далее - МУ «ЦБМУ»).

17.03.2020 года, в соответствии с Постановлением главы городского округа Лотошино, Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района» переименовано в Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений городского округа Лотошино» и утвержден новый Устав (Постановление от 17.03.2020 №247).

Директором Муниципального учреждения «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района» с 01.01.2016 г. назначена Иванова Татьяна Вячеславовна (Распоряжение главы Лотошинского муниципального района Московской области от 10.11.2015 №416-рк (с изменением от 31.12.2015 №444-рк).

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, письмом Комитета по конкурентной политике Московской области №50Исх-764/15 от 02.03.2015 г., Постановлением главы Лотошинского муниципального района от 01.04.2016 г. №416 уполномоченным учреждением на определение поставщиков для обеспечения нужд муниципальных заказчиков Лотошинского муниципального района утверждено - Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района».

Утвержден Порядок взаимодействия Уполномоченного учреждения – Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района» и муниципальных заказчиков Лотошинского муниципального района при определении поставщиков для обеспечения муниципальных нужд от 01.04.2016 №417.

Постановлением главы городского округа Лотошино от 20.01.2020 г. №28 утвержден Перечень муниципальных заказчиков городского округа Лотошино. В марте 2022 года утвержден новый Перечень муниципальных заказчиков городского округа Лотошино (Постановление главы городского округа Лотошино от 15.03.2022 г. №265).

В соответствии со статьей 39 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, на основании Приказа директора МУ «ЦБМУ» от 11.01.2016 г. №23 создана единая комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд муниципальных заказчиков Лотошинского муниципального района (с изменениями от 03.10.2016 №137, от 03.05.2017 №21).

В целях соблюдения требований статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, утверждено Положение о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд муниципальных заказчиков Лотошинского муниципального района (Приказ директора МУ «ЦБМУ» от 11.01.2016 г. №22). Приказом директора МУ «ЦБМУ» от 30.12.2020 г. №195 утверждено новое Положение о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд муниципальных заказчиков городского округа Лотошино.

Между МУ «ЛДШИ» и МУ «ЦБМУ» заключен Договор на бухгалтерское обслуживание от 19.09.2018 года №29. Согласно данного Договора Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района» осуществляет организацию и ведение бухгалтерского учета, исполнение бюджетной сметы (сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности), составление и предоставление бюджетной, внебюджетной, налоговой, статистической и иной финансовой отчетности в соответствии с действующим законодательством.

Постановлением главы городского округа Лотошино от 21.04.2022 года №426 создано Муниципальное учреждение «Центр муниципальных закупок» (далее – МУ ЦМЗ). Утвержден Устав Муниципального учреждения «Центр муниципальных закупок», директором назначена Тимагина Ирина Алексеевна. Основными целями деятельности МУ ЦМЗ является осуществление полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд муниципальных заказчиков городского округа Лотошино.

Приказами директора МУ ЦМЗ созданы единая комиссия по определению поставщиков (исполнителей) на поставку товаров и оказания услуг для обеспечения муниципальных нужд и единая комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в области строительства (строительно-монтажные работы, реконструкция, капитальный и текущий ремонт, приобретение оборудования, разработка градостроительной и проектной документации) для обеспечения нужд муниципальных заказчиков от 01.06.2022 №3 и от 01.06.2022 №4, соответственно.

В целях соблюдения требований статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, утверждено Положение о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд муниципальных заказчиков городского округа Лотошино (Приказ директора МУ ЦМЗ от 01.06.2022 №2).

За проверяемый период определением поставщиков в МУ «ЛДШИ» занимался эксперт отдела закупок МУ «ЦБМУ» (на момент проверки главный эксперт МУ ЦМЗ) Бухнаева Светлана Николаевна, прошедшая обучение в ООО «Результат» по программе профессиональной переподготовки: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на ведение профессиональной деятельности в сфере управления государственными и муниципальными закупками в качестве контрактного управляющего (диплом о профессиональной переподготовке 130600003266, регистрационный номер 00271 от 23.04.2019 г.).

Контрольным органом в сфере закупок обнаружены признаки нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по ч.2 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, по закупке, осуществленной субъектом контроля у единственного поставщика по п.6 ч.1 ст.93 вышеуказанного закона, в частности: реестровый номер контракта в ЕИС 3507100389620000012 от 30.12.2020 г., заключенный на 2021 год.

Заказчик обязан был направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в Контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. К уведомлению приложить копию контракта с обоснованием его заключения.

В Контрольный орган в сфере закупок уведомление с соответствующими документами по вышеуказанному контракту не поступали.

Мотивировочная часть решения

В ходе проведения анализа информации, размещенной на сайте Главного контрольного управления Московской области, в соответствии п.п. «б» п.2 ч.15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, Контрольным органом в сфере закупок проведена внеплановая проверка у субъекта контроля и обнаружены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, по ч.2 ст.93 вышеуказанного закона, в частности:

В 2020 году субъектом контроля осуществлена закупка на 2021 год у единственного поставщика по п.6 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, объект закупки «Охранные услуги», размещена в ЕИС в плане-графике 28.12.2020 года. Субъектом контроля заключен контракт с Волоколамским отделом вневедомственной охраны – филиала федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Московской области» (Волоколамский ОВО - филиал ФГКУ «УВО ВНГ России по Московской области») 30.12.2020 года №2021/11, на сумму 23236,20 рублей, (реестровый номер в ЕИС 3507100389620000012, информация о заключенном контракте размещена в ЕИС 31.12.2020 г.), ИКЗ 20-35071003896507101001-0011-001-8010-244.

По данному контракту, по соглашению сторон было заключено дополнительное соглашение №1 от 13.01.2021 г. (изменение реквизитов исполнителя), которое было подписано сторонами 15.01.2021 г., размещено в ЕИС 22.01.2021 г. в 08-34. Также, по соглашению сторон заключено дополнительное соглашение №2 от 28.01.2021 г. (изменение реквизитов заказчика), сторонами подписано 28.01.2021 г., размещено в ЕИС 29.01.2021 в 08-59.

В соответствии с ч.2 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика, по п.6 ч.1 ст.93 данного закона, заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в Контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. К этому уведомлению заказчик должен приложить копию контракта с обоснованием его заключения.

В Контрольный орган в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на территории городского округа Лотошино уведомление с соответствующими документами по вышеуказанному контракту от субъекта контроля не поступало, что квалифицирует нарушение по ч. 1 ст. 19.7.2 КоАП Российской Федерации.

Также, в ходе проверки данного контракта, выявлено несвоевременное размещение в ЕИС:

- Акта №1155 от 30.09.2021 о выполнении работ (оказании услуг). Исполнителем данный акт подписан 05.10.2021, заказчиком 06.10.2021, а в ЕИС размещен 15.10.2021 в 15-17;
- Акта №1490 от 22.12.2021 о выполнении работ (оказании услуг), подписанного сторонами 22.12.2021, в ЕИС размещенного 10.01.2022 в 16-04;
- Платежного поручения №483 от 18.03.2021 (проведённого 18.03.2021), размещенного в ЕИС 06.04.2021 в 08-22.

Несвоевременное размещение в ЕИС документов (информации) влечет нарушение норм федерального законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг, в частности: ч.3 ст.103 Федерального закона 44-ФЗ от 05.04.2013 г., Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», что квалифицирует нарушение по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Нормы законодательства, нормативно-правовых актов, которыми руководствовалась Инспекция при проведении проверки:

1. Федеральный закон от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
2. Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»;
3. Постановление главы Лотошинского муниципального района от 31.12.2013 № 1109 «О создании контрольного органа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на территории Лотошинского муниципального района» (с изменениями от 22.01.2021 №18);
4. Приказ финансово-экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области от 30.12.2020 №54 «Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципального контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок»;
5. Приказ финансово-экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области от 06.10.2022 №43 «О проведении внеплановой проверки в Муниципальном учреждении дополнительного образования «Лотошинская детская школа искусств».

Резолютивная часть решения

1. Выводы Инспекции о наличии нарушений законодательства о контрактной системе со ссылками на конкретные нормы законодательства, нарушение которых было установлено в результате проведения проверки.

В соответствии с положениями Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» субъектом контроля проведена закупка у единственного поставщика по основанию п.6 ч.1 ст.93 вышеуказанного закона. Заключен муниципальный контракт на оказание охранных услуг от 30.12.2020 №2021/11 (реестровый номер в ЕИС 350710038962000012).

По результатам внеплановой проверки Контрольным органом в сфере закупок выявлены нарушения норм федерального законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг по ч.2 ст.93, ч.3 ст.103 Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44–ФЗ, Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну».

Согласно ч.2 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика, по п.6 ч.1 ст.93 данного закона, заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в Контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. К уведомлению приложить копию контракта с обоснованием его заключения.

В Контрольный орган в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на территории городского округа Лотошино уведомление с соответствующими документами не поступало, что квалифицирует нарушение по ч. 1 ст. 19.7.2 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 19.7.2 КоАП РФ - непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверных информации и документов - (в ред. Федерального закона от 03.07.2016 N 318-ФЗ) -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - ста тысяч рублей.

Согласно ч.3 ст.103 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ информация, которая указана в пунктах 10 (информация об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), 11 (информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения) и 13 (информация о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке) части 2 статьи 103, направляется в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта.

Контрольным органом в сфере закупок выявлено несвоевременное размещение в ЕИС актов о выполнении работ (оказании услуг) - в 2-х случаях и платежного поручения - в 1-м случае, что квалифицирует нарушение по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ - ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

2. На основании вышеизложенного субъекту контроля Инспекцией вынесено решение:

2.1. По контракту от 30.12.2020 г. №2021/11 (реестровый номер в ЕИС 3507100389620000012), заключенному с Волоколамским отделом вневедомственной охраны – филиала федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Московской области (Волоколамский ОВО - филиал ФГКУ «УВО ВНГ России по Московской области») на сумму 23236,20 рублей, ИКЗ 20-35071003896507101001-0011-001-8010-244 – в связи с малозначительными административными правонарушениями, а также по ряду нарушений срок давности привлечения к административной ответственности по которым истек, Инспекцией принято решение не направлять материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в Главное контрольное управление Московской области.



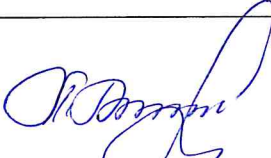
2.2. Муниципальному учреждению дополнительного образования «Лотошинская детская школа искусств», при осуществлении закупки у единственного поставщика, по п.6 ч.1 ст.93 Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44 – ФЗ, не допускать не направления в Контрольный орган в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на территории городского округа Лотошино уведомления о такой закупке и соответствующих документов.

2.3. МУ «ЛДШИ» не допускать не размещения, несвоевременного размещения актов выполненных работ (оказанных услуг), платежных поручений, которые в соответствии с законодательством о контрактной системе обязательны к размещению в ЕИС, а также размещать достоверную, полную информацию (документы).

2.4. Не допускать нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативно - правовых актов Российской Федерации, нормативно - правовых актов Московской области о контрактной системе в сфере закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд и следить за изменениями данного законодательства.

3. Субъект контроля в течение десяти рабочих дней со дня получения копии решения по результатам проведения внеплановой проверки вправе представить в Контрольный орган в сфере закупок письменные возражения (замечания) по фактам, изложенным в данном решении, которые приобщаются к материалам проверки.

Подписи членов Инспекции

Руководитель Инспекции — начальник финансово-экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Анисимова Валентина Владимировна	
Член Инспекции – начальник сектора финансового контроля финансово - экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Кашина Елена Геннадьевна	
Член Инспекции - главный эксперт сектора финансового контроля финансово - экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Белова Любовь Вячеславовна	

С решением внеплановой проверки ознакомлен(а), копию решения со всеми приложениями получил(а):

(ФИО руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя муниципального заказчика)